

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.11.2020 № 1-817/20-2
На № 306 от 28.10.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 72

Швец П.Е.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 72

Тенищевой О.Г.

ул.Пражская, д.35
Санкт-Петербург
192241

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 27.11.2020 № 38, п.1.2.)

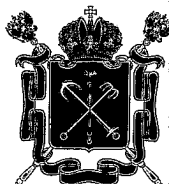
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22



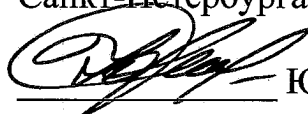
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.11.2020 № 1-817/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

27 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа № 72

*«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2021 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 27.11.2020 № 38, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 (*далее – ВМО*) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2021 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного решением МС от 14.10.2020 № 44 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 150 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 163 250 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 13 250 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 15 263,7 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 20 763,2 тыс. рублей, который не соответствует объему средств (52 637,3 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			1 902,2		
ДОХОДЫ, всего:		160 000,0	150 000,0	93,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	141 170,1	129 236,8	91,5	86,2
Налоги на совокупный доход	105	137 460,1	126 596,8	92,1	84,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	500,0	500,0	100,0	0,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	700,0	500,0	71,4	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 510,0	1 640,0	65,3	1,1
Безвозмездные поступления	200	18 829,9	20 763,2	110,3	13,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	18 829,9	20 763,2	110,3	13,8
РАСХОДЫ, всего:		160 000,0	163 250,0	102,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	31 037,1	37 355,2	в 1,2 раза больше	22,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	360,0	300,0	83,3	0,2
Национальная экономика	0400	1 000,0	1 110,0	111,0	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	77 016,9	81 071,0	105,3	49,7
Охрана окружающей среды	0600	140,0	795,0	в 5,7 раз больше	0,5
Образование	0700	11 951,1	9 176,0	76,8	5,6
Культура, кинематография	0800	15 460,0	7 750,0	50,1	4,7
Социальная политика	1000	17 918,9	20 418,8	в 1,1 раза больше	12,5
Физическая культура и спорт	1100	2 616,0	2 774,0	106,0	1,7
Средства массовой информации	1200	2 500,0	2 500,0	100,0	1,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-	-	- 13 250,0	-	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2020 (ф. 0503117)

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов*

бюджетной классификации), а именно, в Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода доходов 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»).

2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее – *Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет*):

- бюджетные сметы Местной администрации, МС на 2021 год утверждены 23.10.2020, то есть до доведения лимитов бюджетных обязательств, тогда как утверждение бюджетной сметы осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, которые доводятся на основании бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, составленной в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденные показатели которой, согласно ст. 217 БК РФ, должны соответствовать решению о бюджете;

- в бюджетной смете Местной администрации на 2021 год справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

Кроме того, бюджетные сметы МС и Местной администрации на 2021 год составлены по форме, которая не соответствует форме (ф. 0501012), рекомендованной Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

3. Иные нарушения замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (1 нарушение, 1 замечание).

3.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа № 72 на 2021-2023 годы, одобренному постановлением Местной администрации от 23.10.2020 № 170 (далее – *Прогноз СЭР ВМО*), отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, Прогноз СЭР ВМО содержит показатели доходов и расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый

период и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО, что не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования должен содержать представление о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования.

Аналогичные замечания были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2018, 2019, 2020 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

3.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 1.6, 1.7, которыми утверждаются верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. рублей».

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 150 000 тыс. рублей, что на 10 000 тыс. рублей (на 6,3 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено в основном, прогнозируемым сокращением налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 84,5 % или 126 596,8 тыс. рублей, что на 10 863,3 тыс. рублей (на 7,9 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 20 763,2 тыс. рублей (или 13,8 % в общей сумме доходов), что на 1 933,3 тыс. рублей или на 10,3 % больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 2 640 тыс. рублей (или 1,7 % в общей сумме доходов), что на 1 070 тыс. рублей (или на 28,8 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят, в основном, поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба – 62,1 % (1 640 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам на 2021 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, «при прогнозировании доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 Местная администрация МО МО № 72 использовала фактическое исполнение за 2019 год, ожидаемое исполнение за 2020 год, а также показатели темпа роста, рекомендованные Комитетом финансов для составления проектов местных бюджетов на 2021-2023 годы».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 163 250 тыс. рублей, что на 3 250 тыс. рублей (на 2 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 49,7 %
(81 071 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,9 %
(37 355,2 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 12,5 % (20 418,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит 3 главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная администрация – 152 110,7 тыс. рублей (или 93,2 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 9 927,7 тыс. рублей (или 6,1 %), Избирательная комиссия ВМО – 1 211,6 (или 0,7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия

Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 36 097,4 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС, Местной администрации численность МС на 2021 год запланирована в количестве 7 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, на обязательное пенсионное страхование – 1 411 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит 966 тыс. рублей, на обязательное пенсионное страхование – 1 465 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Проектом решения МС о местном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 1 211,6 тыс. рублей, оценить обоснованность которых не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены штатное

расписание и бюджетная смета Избирательной комиссии ВМО, что согласно справке Местной администрации от 23.10.2020 № 617 обусловлено «отсутствием председателя Избирательной комиссии МО МО № 72».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (32 065 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (32 925,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 16 депутатам МС в общей сумме 281,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 284,2 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (в сумме 300 тыс. рублей), проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления (в сумме 200 тыс. рублей), профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (300 тыс. рублей), предоставление пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах ВМО (в сумме 925,2 тыс. рублей), предоставление ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах ВМО к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет (в сумме 1 559 тыс. рублей), расчеты и обоснования по которым представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2021 год запланирована реализация 19 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной администрации от 23.10.2020 №№ 174-190, 192, 193, на реализацию 17 из них проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 105 426 тыс. рублей (или 64,6 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета), реализация двух муниципальных программ («Осуществление защиты прав потребителей», «Охрана здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории МО МО № 72») запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (3 нарушения, 4 замечания):

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного постановлением Местной администрации от 11.11.2014 № 5:

- паспорта всех муниципальных программ не содержат сведений об участниках муниципальной программы, основания разработки, перечень целевых показателей, общий объем финансирования муниципальной программы, разбивку общего объема финансирования муниципальной программы по ответственным исполнителям, исполнителям и участникам муниципальной программы;

- все муниципальные программы не содержат отдельной информации, предусмотренной п. 2.1 указанного Порядка (например, «характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 с указанием основных проблем», «приоритеты и цели муниципальной политики на соответствующий период в соответствующей сфере социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы» и др.).

2. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о

бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации, Перечня и структуры кодов целевых статей классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2021 год, утвержденных постановлением Местной администрации от 23.10.2020 № 171, согласно которому 8-9 разряды кода классификации расходов бюджета (первые две цифры кода целевой статьи) означают код программного (непрограммного) направления расходов, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации:

- 2-х муниципальных программ («Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования») отражены по коду целевой статьи 43XXX XXXXX;

- 2-х муниципальных программ («Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» и «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятия муниципального образования») – по коду целевой статьи 51XXX XXXXX;

- 5-ти муниципальных программ («Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО МО № 72, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов», «Участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования») – по коду целевой статьи 79XXX XXXXX;

- 2-х муниципальных программ («Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования» и «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения твердыми коммунальными отходами») – по коду целевой статьи 41XXX XXXXX;

• 3-х муниципальных программ («Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории МО МО № 72», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей МО МО № 72») – по коду целевой статьи 45XXX XXXXX.

3. Наименования мероприятий «Муниципальный тур XXII районного Слета поисковых отрядов и активов *школьных* музеев, залов Боевой Славы», «Муниципальный тур районных комплексных соревнований «Зарница» с участием ГБОУ СОШ, расположенных в границах МО МО № 72», «Итоговый Слет детского районного актива Российского движения *школьников* (РДШ) «Мы – будущее страны» (награждение самых активных *школ*, расположенных в границах МО МО № 72)», «Муниципальный тур конкурса патриотической песни для творческих коллективов *школ* округа» муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и «Муниципальный тур соревнований по волейболу Спартакиады *школьников* Фрунзенского района» муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования» требуют уточнения на предмет соответствия ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности *населения* муниципального образования. Кроме того, организация и финансирование мероприятий для учащихся государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга относится к функциям самих учреждений, деятельность которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

4. Одним из ожидаемых результатов реализации муниципальной программы «Осуществление защиты прав потребителей» является «обеспечение защиты жителей *муниципального образования Сенной округ* от недоброкачественных товаров (работ, услуг)», что требует уточнения.

5. Наименования мероприятий муниципальной программы «Проведение работ по благоустройству территории МО» необходимо привести в соответствие с вопросами местного значения в области благоустройства и озеленения территории муниципального образования,

перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

6. Муниципальной программой «Проведение работ по благоустройству территории МО» предусмотрено мероприятие «размещение аукционной документации» (на сумму 300 тыс. рублей), которое требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной администрации.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 20 763,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 21 040,1 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 820,8 тыс. рублей, что требует корректировки в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-му чтению с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга (в сумме 2 922,6 тыс. рублей);

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 12 779,5 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 5 155,1 тыс. рублей, что требует корректировки в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-му чтению с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга (в сумме 5 330,2 тыс. рублей).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной администрацией на

рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе.

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 150 000 тыс. рублей, расходам – в сумме 163 250 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 13 250 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, что требует корректировки в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ко 2-му чтению с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 15 263,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 20 763,2 тыс. рублей, который не соответствует объему средств (52 637,3 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению.

7. Резервный фонд Местной администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 нарушения):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации в

Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2021 год» наименование кода доходов 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»).

8.2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н:

- бюджетные сметы Местной администрации, МС на 2021 год утверждены 23.10.2020, то есть до доведения лимитов бюджетных обязательств, тогда как утверждение бюджетной сметы осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, которые доводятся на основании бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, составленной в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденные показатели которой, согласно ст. 217 БК РФ, должны соответствовать решению о бюджете;

- в бюджетной смете Местной администрации на 2021 год справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

Кроме того, бюджетные сметы МС и Местной администрации на 2021 год составлены по форме, которая не соответствует форме (ф. 0501012), рекомендованной указанными требованиями.

8.3. Иные нарушения по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (1 нарушение).

В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа № 72 на 2021-2023 годы, одобренному постановлением Местной администрации от 23.10.2020 № 170, отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, Прогноз социально-экономического развития ВМО содержит показатели доходов и расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО, что не соответствует положениям Федерального закона

от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Аналогичные замечания были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2018, 2019, 2020 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, на обязательное пенсионное страхование – 1 411 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит 966 тыс. рублей, на обязательное пенсионное страхование – 1 465 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Проектом решения МС о местном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 1 211,6 тыс. рублей, оценить обоснованность которых не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета штатное расписание и бюджетная смета Избирательной комиссии ВМО не представлены.

11. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (32 065 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (32 925,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

12. Проектом местного бюджета на 2021 год предусмотрена реализация 19 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной администрации от 23.10.2020 №№ 174-190, 192-193, на реализацию 17 из них проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 105 426 тыс. рублей (или 64,6 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета), реализация двух муниципальных программ («Осуществление защиты прав потребителей», «Охрана здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории МО МО № 72») запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (3 нарушения, 4 замечания):

13.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного постановлением Местной администрации от 11.11.2014 № 5:

- паспорта всех муниципальных программ не содержат сведений об участниках муниципальной программы, основания разработки, перечень целевых показателей, общий объем финансирования муниципальной программы, разбивку общего объема финансирования муниципальной программы по ответственным исполнителям, исполнителям и участникам муниципальной программы;

- все муниципальные программы не содержат отдельной информации, предусмотренной п. 2.1 указанного Порядка (например, «характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 с указанием основных проблем», «приоритеты и цели муниципальной политики на соответствующий период в соответствующей сфере социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципального округа № 72, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы» и др.).

13.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации, Перечня и структуры кодов целевых статей классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2021 год, утвержденных постановлением Местной администрации от 23.10.2020 № 171, согласно которому 8-9 разряды кода классификации расходов бюджета (первые две цифры кода целевой статьи) означают код программного (непрограммного) направления расходов, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации:

- 2-х муниципальных программ отражены по коду целевой статьи 43XXX XXXXX;
- 2-х муниципальных программ – по коду целевой статьи 51XXX XXXXX;
- 5-ти муниципальных программ – по коду целевой статьи 79XXX XXXXX;
- 2-х муниципальных программ – по коду целевой статьи 41XXX XXXXX;
- 3-х муниципальных программ – по коду целевой статьи 45XXX XXXXX.

13.3. Наименования мероприятий «Муниципальный тур XXII районного Слета поисковых отрядов и активов школьных музеев, залов Боевой Славы», «Муниципальный тур районных комплексных соревнований «Зарница» с участием ГБОУ СОШ, расположенных в границах МО МО № 72», «Итоговый Слет детского районного актива Российского движения школьников (РДШ) «Мы – будущее страны» (награждение самых активных школ, расположенных в границах МО МО № 72)», «Муниципальный тур конкурса патриотической песни для творческих коллективов школ округа» муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» и «Муниципальный тур соревнований по волейболу Спартакиады школьников Фрунзенского района» муниципальной программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятия муниципального образования» требуют уточнения на предмет соответствия ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Кроме того, организация и финансирование мероприятий для учащихся государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга относится к функциям самих учреждений, деятельность которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

13.4. Одним из ожидаемых результатов реализации муниципальной программы «Осуществление защиты прав потребителей» является «обеспечение защиты жителей муниципального образования Сенной округ от недоброкачественных товаров (работ, услуг)», что требует уточнения.

13.5. Наименования мероприятий муниципальной программы «Проведение работ по благоустройству территории МО» необходимо привести в соответствие с вопросами местного значения в области благоустройства и озеленения территории муниципального образования, перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

13.6. Муниципальной программой «Проведение работ по благоустройству территории МО» предусмотрено мероприятие «размещение аукционной документации» (на сумму 300 тыс. рублей), которое требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной администрации.

Аудитор палаты

Ю.Ю.Шутов